Организация Объединенных Наций S/PV.7564



Совет Безопасности

Семидесятый год

Предварительный отчет

7564-е заседание
Пятница, 20 ноября 2015 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Райкрофт	(Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
Члены:	Ангола	г-н Лукаш
	Чад	г-н Махамат Зене
	Чили	г-н Баррос Мелет
	Китай	г-н Лю Цзеи
	Франция	г-н Делятр
	Иордания	г-жа Кавар
	Литва	г-н Шпокаускас
	Малайзия	г-жа Аднин
	Новая Зеландия	г-н ван Бохемен
	Нигерия	г-н Босах
	Российская Федерация	г-н Ильичев
	Испания	г-н Оярсун Марчеси
	Соединенные Штаты Америки	г-н Прессман
	Венесуэла (Боливарианская Республика)	г-н Суарес Морено

Повестка дня

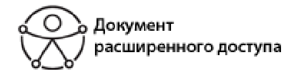
Поддержание международного мира и безопасности

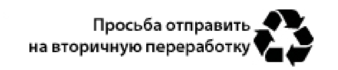
Брифинг по докладу Генерального секретаря «Будущее миротворческих операций Организации Объединенных Наций»

Письмо Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии от 5 ноября 2015 года на имя Генерального секретаря (S/2015/846)

15-38227 (R)







Заседание открывается в 10 ч.00 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Брифинг по докладу Генерального секретаря «Будущее миротворческих операций Организации Объединенных Наций»

Письмо Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии от 5 ноября 2015 года на имя Генерального секретаря (S/2015/846)

Председатель (*говорит по-английски*): Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я хочу обратить внимание членов Совета на документ S/2015/846, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 5 ноября 2015 года на имя Генерального секретаря, препровождающего концептуальную записку по рассматриваемому пункту.

Я от всей души приветствую Его Превосходительство Генерального секретаря Пан Ги Муна и предоставляю ему слово.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Мне приятно присоединиться сегодня к членам Совета. Я признателен председательствующей делегации Соединенного Королевства за организацию этого важного заседания. Сегодня Совет Безопасности впервые рассмотрит рекомендации Группы высокого уровня по миротворческим операциям вместе с моими рекомендациями, которые содержатся в докладе об осуществлении всех этих рекомендаций (S/2015/682). Я надеюсь, что это рассмотрение положит начало непрерывному диалогу и деятельности по укреплению миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

Я выступил с инициативой по миротворческим операциям ввиду глубокой обеспокоенности по поводу масштабов и интенсивности сегодняшних конфликтов. Число человеческих жертв, а также политические и финансовые издержки в результате конфликтов продолжают расти. Политические неудачи приводят к угрозам безопасности, несправедливости и лишениям, от которых страдают миллионы людей и которые подпитывают будущие конфликты.

Потребности, возникающие в связи с конфликтными ситуациями, также ложатся непосильным бременем на механизмы мира и безопасности, прежде всего на миротворческие операции Организации Объединенных Наций. Миротворческие и специальные политические миссии разворачиваются в большем числе мест и в более разнообразных конфигурациях, нежели раньше. Им приходится сталкиваться с большими трудностями при выполнении поставленных перед ними сложных задач. Наши системы начинают прогибаться при проведении операций таких масштабов. Мы далеко не всегда принимаем меры реагирования с должной оперативностью и эффективностью. Нам трудно поспевать за ходом развития каждого конфликта. Нам становится все сложнее ликвидировать конфликты и поддерживать мир.

Именно поэтому я попросил пользующуюся широкой известностью группу экспертов под председательством бывшего президента Тимора-Лешти г-на Жозе Рамуша-Орты рассмотреть вопрос о том, каким образом можно адаптировать весь диапазон миротворческих операций Организации Объединенных Наций к сегодняшним вызовам. Укрепление операций по поддержанию мира является коллективной задачей, которая потребует сотрудничества многих сторон. В своем докладе я перечислил те области, в которых Секретариат мог бы принять конкретные меры. Кроме того, я выделил направления, где участие государств-членов, Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности имело бы существенно важное значение. Я также обратил особое внимание на важность налаживания партнерских связей для достижения наших целей.

Центральным на сегодняшнем заседании является вопрос о роли, которую Совет Безопасности может играть в укреплении операций по поддержанию мира. Группа экспертов вынесла на этот счет ряд рекомендаций, а я выдвинул конкретные предложения в отношении их осуществления. Эти рекомендации охватывают три следующие основные области: во-первых, политическое участие; во-вторых, планирование и развертывание операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира; и в-третьих,

активизацию партнерских отношений. Позвольте мне кратко остановиться на каждой из них.

Во-первых, что касается политического участия, то операции по поддержанию мира представляют собой политические инструменты. Они применяются Советом в целях оказания помощи и поддержки в политическом урегулировании конфликта. Обращение к ним свидетельствуют о приверженности международного сообщества поиску и нахождению политических решений. Политическая деятельность Совета еще до санкционирования конкретной миротворческой операции имеет важнейшее значение и по-прежнему востребована на протяжении всего срока существования миссии.

Один из основных выводов по итогам проведенного обзора состоит в том, что предотвращение конфликта является наиболее эффективным способом обуздания безудержного роста издержек конфликта. Кроме того, это наилучший способ оказания поддержки национальным и региональным партнерам, которые играют и должны и впредь играть руководящую роль в деле предотвращения конфликтов.

Последовательное стремление со стороны членов Совета направить все силы на реализацию общеполитической стратегии по смягчению напряженности может дать весьма мощный эффект. Публичные заявления и частные обращения Совета в адрес сторон помогают в разработке планов и конкретных направлений работы на местах. Взаимодействие Совета с региональными и другими заинтересованными сторонами, а также применение в случае необходимости санкций могут побудить ключевых партнеров поменять порядок приоритетов и в определенной степени способствовать сокращению масштабов поставок оружия и поступления финансовых средств, которые подпитывают конфликты. Вмешательство Совета может помочь не допустить распространения конфликта и активизировать поддержку пострадавшего гражданского населения. Такое вмешательство на раннем этапе будет особенно эффективным, когда оно осуществляется коллективно, строится на отношениях партнерства с региональными сторонами и имеет долговременный характер.

Взаимодействие Совета с правительствами принимающих стран также имеет очень важное значение с точки зрения выполнения ими своих обязанностей обеспечивать охрану, безопасность и свободу передвижения личного состава и гражданского персонала миротворческих контингентов. Мы неоднократно указывали на целый ряд административных барьеров и прочих ограничений, мешающих миссиям выполнять предусмотренные их мандатами задачи.

Чтобы действовать на опережение, мы должны получать своевременную информацию. Я обещаю выступать в Совете Безопасности с объективными и своевременными брифингами по ситуациям, вызывающим повышенную обеспокоенность, особенно по ситуациям, в которых существует серьезная угроза для безопасности гражданского населения. Региональным отделениям и назначенным мною специальным посланникам отводится неоценимая роль в поддержании эффективного политического взаимодействия уже на раннем этапе. Моя инициатива «Права прежде всего» направлена на то, чтобы сосредоточить внимание системы Организации Объединенных Наций на предотвращении грубых и массовых нарушений прав человека.

В тех странах, где развернуты миссии, мы должны уделять больше внимания политическим стратегиям, которые они поддерживают. Я рекомендую моим специальным представителям в своих брифингах обращать особое внимание на статус политических усилий и выявление рисков, вызовов и возможностей в достижении прогресса. Хотелось бы более откровенно высказаться по поводу той роли, которую может и должен играть сам Совет. Сюда могло бы входить налаживание взаимодействия с представителями тех государств-членов в странах, где развернуты наши миссии, которые способны демонстрировать коллективную решимость Совета Безопасности в своих контактах со всеми сторонами.

Вторая сфера, в которой работа Совета Безопасности могла бы способствовать укреплению миротворческих операций, — это более четкая проработка и более эффективное осуществление наших мандатов. Необходимо, чтобы мандаты теснее увязывались к конкретными обстоятельствами конфликта и при этом их можно было адаптировать по мере развития конфликта. В настоящее время хорошо продвигается работа над определением порядка очередности задач, что позволит ставить перед миссиями реалистичные и выполнимые задачи. Я также одобряю рекомендацию Группы о разработке поэтапных мандатов. Поэтапный подход может

способствовать активизации усилий и сосредоточению на безотлагательных задачах защиты гражданского населения и политических задачах. Он может помочь расширить возможности Совета Безопасности и миротворческих операций с точки зрения взаимодействия с национальными субъектами и региональными партнерами, а также сориентировать усилия на национальные приоритеты. Поэтапный подход также позволяет лучше соизмерять имеющиеся возможности с поставленными задачами и выявлять пробелы в работе.

Эффективность поэтапных мандатов, устанавливающих очередность выполнения задач, будет зависеть от того, насколько регулярно Секретариат будет представлять Совету данные своего анализа и насколько качественными и полными будут эти данные. Сейчас я работаю над целым рядом различных мер, направленных на повышение качества анализа и планирования работы Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях, в полевых миссиях и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Я поставил перед своей Канцелярией дополнительную задачу помочь в усовершенствовании методологии подготовки — и в конечном итоге обеспечении своевременного представления Совету — высокосодержательных аналитических докладов, предложений и практических рекомендаций. Мы также работаем над повышением качества представляемых докладов и соблюдением сроков их представления.

Совет Безопасности несет ответственность за то, чтобы миротворцы располагали всем необходимым для выполнения возложенных на них задач. Это означает, что он должен обеспечивать, чтобы в нашем распоряжении имелся широкий набор самых разнообразных инструментов и средств, которые требуются для проведения все усложняющихся и становящихся все более опасными миротворческих операций. Решающее значение здесь имеют высокий уровень оперативной готовности, наличие резервных соглашений, динамичность полевой поддержки и высококачественное медицинское обслуживание. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, нуждаются в поддержке в подготовке и оснащении личного состава, поэтому необходимо рационализировать и откорректировать административную практику Организации Объединенных Наций.

В тех случаях, когда дела складываются не очень хорошо, мы нуждаемся в сотрудничестве со стороны государств-членов. Когда перед миротворческими операциями Организации Объединенных Наций ставится задача обеспечивать защиту гражданского населения, для этого должны задействоваться все имеющиеся средства, в том числе, при необходимости, должна применяться сила. Однако это вовсе не означает отказа от поиска путей политического урегулирования, что опять же говорит о необходимости подключения к этой работе членов Совета. Кроме того, я буду информировать Совет о всех случаях, когда при наличии угроз гражданскому населению не принимаются никакие меры для его защиты. В свою очередь я прошу членов Совета политически и оперативно реагировать на такие случаи для исправления подобных ситуаций. Аналогичным образом я буду поступать и в случаях дисциплинарных нарушений, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальное домогательство. Демонстрация Советом Безопасности своей решимости не ослаблять контроля за поведением персонала миссий может стать мощным стимулом к повышению качества и эффективности их деятельности.

Третий важный комплекс рекомендаций касается необходимости поддержания активного диалога с партнерами, что имеет решающее значение для разработки более профилированных мандатов и укрепления работы Совета на политическом направлении. Углубление взаимодействия с региональными партнерами требует к себе особого внимания. Нам надо ввести в практику обязательное проведение консультаций и диалога, и, когда это уместно, сообща планировать и проводить миротворческие операции. Мы должны оказывать нашим партнерам эффективную поддержку и начать надо с Африканского союза, являющегося сегодня нашим ключевым региональным партнером.

Кроме того, фундаментальное значение для эффективности миротворческих операций имеют взаимоотношения Совета Безопасности со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Нам требуется более глубокое понимание наших общих с ними задач, возможностей и трудностей. Нам надо начинать взаимодействовать с ними задолго до санкционирования миротворческой операции для выяснения того, что нам требуется и что у нас есть. Я приветствую проведение в последнее время

Советом диалога с такими странами и призываю его членов рассмотреть мои предложения по дальнейшей активизации трехсторонних консультаций.

В недавно принятой резолюции 2242 (2015) прописана программа работы по активизации осуществления исторической резолюции 1325 (2000) Совета. Соображения, касающиеся женщин и мира и безопасности, теперь в полной мере учитываются во всех крупных мероприятиях, проводимых в ходе миротворческих операций. В моем докладе о миротворческих операциях также учтены рекомендации Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры, касающиеся более тесной увязки этих двух направлений деятельности. В этой связи можно было бы обдумать вопрос об активизации сотрудничества между Советом и Комиссией по миростроительству.

В совокупности эти усилия могут помочь нам обновить имеющиеся в распоряжении Организации Объединенных Наций механизмы противодействия конфликтам, защиты людей и оказания странам помощи в поиске надежных путей к миру. Надеюсь, что наше сегодняшнее обсуждение станет первым шагом в рамках дальнейшего взаимодействия со всеми членами Совета, направленного на повышение эффективности и действенности миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Я готов к сотрудничеству с Советом в предстоящие месяцы.

Председатель (*говорит по-английски*): Я искренне благодарю Генерального секретаря за его выступление.

Теперь я предоставляю слово членам Совета Безопасности.

Г-н Баррос Мелет (Чили) (*говорит по-испански*): Мы признательны председательствующей в Совете делегации за организацию нынешнего брифинга, а также за концептуальную записку (S/2015/846, приложение). Я также благодарю Генерального секретаря за его выступление.

Принимая к сведению доклады Генерального секретаря (S/2015/682) и Независимой группы экспертов высокого уровня (см. S/2015/446), мы исходим из того, что нынешнее заседание является одним из нескольких, которые будут проведены совместно с другими членами Организации, особенно со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. В этой связи мы напоминаем о центральной роли в рассмотрении таких операций Специального комитета по операциям по поддержанию мира.

Переходя к конкретным вопросам, которые Председатель предложил обсудить в своей концептуальной записке, скажу, что мы поддерживаем использование предложенного Независимой группой и одобренного Генеральным секретарем термина «миротворческие операции», раскрывающего многообразие деятельности Организации в области мира и безопасности и одновременно предусматривающего использование таких гибких механизмов, как группы экспертов и советники по вопросам мира и безопасности.

Мы согласны с содержащимися в докладе замечаниями о том, что Совет должен оказывать коллективное политическое влияние в интересах выработки политических решений. Им должно отводиться центральное место в миротворческих операциях. Совет несет ответственность за выявление конфликтов на их ранней стадии, а также за приведение в действие соответствующих механизмов, чтобы не допустить циклов насилия. Проблемы, потенциально угрожающие международному миру и безопасности, должны рассматриваться в рамках пункта повестки дня «Другие вопросы», что позволит отслеживать кризисные ситуации и давать затронутыми ими странам понять, что Совет обеспокоен обстановкой в этих странах. Своевременное информирование Совета может стать мощным сдерживающим фактором и способствовать превентивной работе — до сих пор малозаметной ввиду отсутствия коллективных действий. Политическая роль Совета должна дополняться укреплением посреднической роли Организации Объединенных Наций всякий раз, когда это возможно, посредством использованием его различных механизмов.

Миротворческие операции Совета должны быть составной частью комплексной стратегии, направленной на поддержку политического процесса. Мы согласны с тем, что к разработке мандатов необходимо придерживаться поэтапного подхода. В этой связи следует отдавать предпочтение среднесрочным и долгосрочным политическим целям, в том числе разрабатывать на местах проверочные механизмы н имплементационные стратегии. Мандаты необходимо разрабатывать, заручившись согласим сторон, вовлеченных в конфликт, во взаимодействие с Секретариатом и Советом.

Все эта работа должны идти в русле структурных реформ, направленных на обеспечение мира, демократии и всеобщего развития. Достижению этой цели могло бы также способствовать проведение обзора деятельности Рабочей группы Совета Безопасности по миротворческим операциям с целью максимального укрепления ее взаимосвязи со странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты. Кроме того, нам необходимо более эффективно решать вопросы, связанные с их вкладом в разработку мандатов, поскольку они обладают информацией о положении дел на местах и проводят оценку возможных действий.

В заключение мы хотели бы указать на то, что при планировании миротворческих миссий, начиная с самых первых этапов, нам также необходимо рассматривать вопрос о включении в их состав советников по гендерным вопросам и вопросам защиты женщин, детей и прав человека, в качестве самостоятельных категорий, с тем чтобы обеспечить защиту лиц, находящихся в уязвимом положении.

Г-н Суарес Морено (Венесуэла) (*говорит по-испански*): Мы благодарим Председателя за созыв этого важного заседания, а также за подготовку распространенной концептуальной записки (S/2015/846, приложение). Кроме того, мы выражаем признательность Генеральному секретарю за его информативный брифинг.

В концептуальной записке делается упор на двух весьма конкретных рекомендациях, которые были сформулированы в докладе Группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446), а также рассмотрены в докладе Генерального секретаря о ходе осуществления (S/2015/682). Во-первых, мандаты операций по поддержанию мира следует утверждать последовательно и учитывать условия на местах. Во-вторых, Совет Безопасности должен использовать свое коллективное политическое влияние для достижения политического урегулирования.

Венесуэла приветствует подход, основанный на последовательном утверждении мандатов, и в связи с этим мы считаем, что этот процесс должен состоять из трех этапов. Во-первых, необходимо определить, подходят ли условия на местах для развертывания миротворческой операции Организации Объединенных Наций. Во-вторых, если они таковыми являются, развернуть операцию в рамках мандата, ограничивающегося обеспечением защиты и безопасности, и, в-третьих, расширить мандат операции на другие комплексные сферы.

В рамках первого этапа Секретариат должен развернуть персонал на местах и провести тщательный анализ условий конфликта, а также приоритетов и намерений сторон и других соответствующих участников. Он должен также определить специальные требования к воинским и полицейским контингентам, необходимые для осуществления мандата, в том числе варианты быстрого развертывания и формирования сил. В своих соображениях Секретариат должен определить, являются ли условия на местах подходящими для развертывания операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В этой связи мы хотели бы повторить вызывающие обеспокоенность вопросы, изложенные в докладе Группы высокого уровня по миротворческим операциям и касающиеся развертывания миротворцев в ситуациях полного отсутствия мира или даже какого-либо политического процесса.

Должно быть также ясно, что операции по поддержанию мира не были созданы для начала или оживления политических процессов, урегулирования конфликтов в отсутствие мира, участия в военных операциях против террористических групп или выполнения других остаточных задач в рамках контртеррористических операций или других видов наступательных действий, осуществляемых специальными коалициями либо региональными или субрегиональными силами, уступившими часть территории. В этой связи мы особо отмечаем прецедент, созданный в совместном докладе Африканского союза и Организации Объединенных Наций о параметрах развертывания операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Сомали. В докладе было установлено, что условия в плане безопасности на местах пока не пригодны для развертывания такой операции. К сожалению, как указано в докладе Группы экспертов высокого уровня, те же меры предосторожности не были предприняты в других случаях, в которых операции были развернуты без проведения предварительного изучения политических условий и условий в плане безопасности и без надлежащей оценки физических и материальных потребностей, необходимых для успешной работы миссии.

В ходе второго этапа и только в случае принятия Генеральным секретарем решения, что политические условия и условия в плане безопасности на

местах подходят для развертывания миротворческой операции Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности может рассмотреть вопрос о принятии предварительного, временного мандата, в котором особое внимание необходимо уделять вопросам безопасности, политики и обеспечения защиты. С учетом этого Генеральный секретарь мог бы держать Совет Безопасности в курсе прогресса, достигнутого на местах.

В рамках третьего этапа, после подтверждения Генеральным секретарем приемлемости условий для создания более широкой комплексной миссии, Совет Безопасности может рассмотреть вопрос о расширении мандата на другие области, включая поощрение прав человека и гендерного равенства, проведение реформы сектора безопасности, осуществление контроля за торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями и координацию усилий по наращиванию потенциала и развитию местных институтов, среди прочего.

Что касается применения коллективного влияния Совета Безопасности в целях достижения политического урегулирования, то Венесуэла с осторожностью относится к этому положению. Согласно подготовленной Председателем концептуальной записке и докладу Генерального секретаря, в ситуациях, в которых существует крайне мало возможностей для краткосрочного политического урегулирования, либо принимающее государство проявляет недостаточную приверженность, ожидается, что Совет Безопасности окажет политическое давление для начала процесса на местах. В своей записке Председатель предлагает использовать весь набор документов и инструментов, имеющихся в распоряжении Совета Безопасности, начиная с заявлений для печати до применения санкций и развертывания сил на местах.

Венесуэла хорошо сознает важность предотвращения и смягчения последствий конфликтов, а также основополагающую роль Совета Безопасности в этой связи. Тем не менее мы вынуждены подтвердить то, что было отражено в докладе Консультативной группы экспертов по вопросу о будущем архитектуры в области миростроительства (см. S/2015/490), а именно то, что Организация Объединенных Наций и, в частности, Совет Безопасности, до сих пор не осознали, каким образом они могут адаптировать свои инструменты к международному контексту и зачастую отдают предпочтение военным решениям. Иными словами, Венесуэла предпочла бы рассматривать применение непринудительных мер в комплексе с другими инструментами, имеющимися в распоряжении Совета Безопасности, такими как заявления для прессы, заявления Председателя, открытые прения и закрытые консультации. Вместе с тем мы глубоко обеспокоены частым использованием средств принуждения и военных решений в ситуациях конфликтов — что прослеживается в качестве тенденции Совета Безопасности на протяжении ряда лет.

Совет Безопасности должен сделать выбор в пользу использования механизмов мирного урегулирования споров, выполняя свою роль по укреплению международного мира и безопасности. В этой связи следует отметить, что Совет должен применять меры непринудительного характера более настойчиво и эффективно и прибегать к применению силы и санкций лишь в качестве крайней меры, когда все другие варианты исчерпаны и существует реальный шанс, что они окажут позитивное воздействие на достижение цели урегулирования конфликта.

В заключение, как мы уже отмечали в ходе продолжающихся переговоров по заявлению Председателя, хотелось бы обратить особое внимание на следующий момент: хотя Совет Безопасности играет исключительно важную роль в разработке мандатов операций по поддержанию мира, Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, который является одним из вспомогательных органов Генеральной Ассамблеи, уполномочен разрабатывать стратегии и политики в этой области. Кроме того, в нескольких комитетах Генеральной Ассамблеи проходит межправительственный процесс с целью рассмотрения рекомендаций, содержащихся в докладе Группы высокого уровня по миротворческим операциям и в докладе Генерального секретаря, а также определения способов их дальнейшего осуществления.

Г-н Ильичев (Российская Федерация): Мы признательны г-ну Генеральному секретарю за его сегодняшний брифинг. Мы внимательно ознакомились с докладами, подготовленными Группой независимых экспертов высокого уровня по обзору миротворческих операций и специальных политических миссий (см. S/2015/446), а также докладом Генерального секретаря (S/2015/682) с изложением его виде-

ния реализации рекомендаций Группы экспертов. Эти документы станут хорошей отправной точкой для всестороннего и тщательного анализа государствами-членами путей дальнейшего развития миротворческой архитектуры всемирной Организации.

Согласны с тем, что современные вызовы и угрозы, а также изменившийся характер современных конфликтов, требуют соответствующей адаптации со стороны Организации Объединенных Наций. Полностью разделяем изложенные в докладах подходы о необходимости преобразований в миротворчестве Организации Объединенных Наций с упором на политические инструменты разрешения конфликтов. Качественные, кропотливые политические и посреднические усилия должны стать для нас приоритетом: история конфликтов в разных регионах мира показала, что именно они помогают устранить первопричины противоречий, а не только купировать симптомы. В противном случае даже после временной передышки кризисы рискуют вернуться вновь.

Поддерживаем тезис о необходимости укрепления глобального и регионального взаимодействия в вопросах поддержания международного мира и безопасности. Роль Организации Объединенных Наций с ее мощным авторитетом и миротворческим потенциалом уникальна. Однако важно, чтобы степень вмешательства Организации была тщательно выверена в зависимости от ситуации в каждой конкретной стране, а интересы и потребности населения стран через более тесный диалог с местными правительствами и общинами максимально учтены. По-прежнему убеждены, что присутствия Организации Объединенных Наций должны оказывать содействие принимающей стороне, исходя из обозначенных ее правительством приоритетов. В данном контексте императивом является налаживание конструктивного повседневного взаимодействия миротворцев с местными органами власти и содействие наращиванию потенциала принимающего государства.

С особым вниманием отнеслись к соображениям докладов о том, что миротворческие силы Организации Объединенных Наций не должны использоваться для борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом. Для этого в распоряжении международного сообщества есть другие инструменты. В этой связи отрадно, что в рекомендациях нашли подтверждение базовые принципы миротворчества. Мы не можем согласиться со все чаще звучащей с трибун Организации Объединенных Наций идеей о необходимости их «гибкой интерпретации». Так, в частности, защита гражданских лиц была и остается одной из главных задач миротворчества, однако она не может становиться самоцелью операций, поскольку необходимость защищать этих лиц — это следствие конфликта, а не первопричина. Нельзя забывать о том, что ответственность по защите гражданского населения лежит на самих государствах. Только они способны в итоге обеспечить ее качество и устойчивость. В этой связи одна из главных задач миротворческой операции — в тяжелый момент подставить плечо принимающей стороне тогда, когда она не способна самостоятельно справиться с этой ответственностью. Такая помощь должна быть беспристрастной и основанной на согласии и взаимопонимании с принимающим государством. При этом нельзя забывать о том, что в любом случае это временная мера, необходимая для того, чтобы дать время для поиска политико-дипломатического решения.

Считаем важным взвешенно подходить к чрезмерному акцентированию в миротворчестве правочеловеческих аспектов, включая инициативу Генерального секретаря «Права человека прежде всего», а также гендерных вопросов. Не умаляя значимости этих тем, мы призываем к ответственному и рациональному подходу. Иначе может быть нанесен ущерб выполнению основных задач миротворчества. Отдельной строкой в этой связи призыв к четкому следованию различными подразделениями Секретариата своим мандатам, пресечению практики «перетягивания одеяла» и дублирования усилий. Такие модные слова, встречающиеся сегодня практически в каждом решении Организации Объединенных Наций, как «связность» и «согласованность», «координация» и «гибкость», не должны выливаться в то, что «все занимаются всем». Неизбежный итог этому — «никто не занимается ничем» и «никто ни за что не несет ответственности». При этом неизбежным побочным эффектом является создание дополнительных структур, раздувание бюрократии и рост затрат. Ооновские механизмы, в том числе в области миротворчества, нуждаются собственно в отладке, а не в создании дополнительных механизмов по их отладке. Не пойдет на пользу и искусственное сужение под надуманными предлогами круга стран-поставщиков контингентов. Также с осторожностью следует подходить к

предложению наделить Секретариат широкими полномочиями в кадровой политике, в том числе в вопросах быстрого развертывания и управления гражданским персоналом.

Неотъемлемой чертой сегодняшнего миротворчества является сопряжение усилий Организации Объединенных Наций, региональных и субрегиональных организаций, государств региона между собой, а также другие формы взаимодействия. Такое сотрудничество проходит по многим трекам — от обмена информацией и передовым опытом до совместных действий «на земле» и оказания ресурсной поддержки с целью оперативного и эффективного реагирования на имеющиеся и возникающие вызовы. Видим большой потенциал для дальнейшего развития такого сотрудничества практически во всех регионах мира.

В заключение хотели бы отметить, что весь комплекс обозначенных вопросов, в том числе касающихся превентивных мер, принципов миротворчества, структурных изменений в Секретариате Организации Объединенных Наций, а также использования и перераспределения кадровых и финансовых ресурсов, требуют самого пристального внимания и субстантивного рассмотрения государствами-членами. Такая работа должна проводиться прежде всего в рамках Специального комитета Генеральной Ассамблеи по миротворчеству, а также Пятого комитета Генеральной Ассамблеи.

Г-н Делятр (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за брифинг, посвященный его видению будущего миротворческих операций Организации Объединенных Наций, которое мы полностью разделяем. Франция всецело поддерживает концептуальные рамки, предложенные Генеральным секретарем в его докладе о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций (S/2015/682) на основе доклада (см. S/2015/446) Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям под руководством г-на Рамуша-Орты. В этих прекрасных докладах содержится призыв к осуществлению динамичной, согласованной и, в случае необходимости, проактивной миротворческой деятельности в поддержку национальных политических процессов. Мы считаем, что в этом отношении была проведена надлежащая тонкая грань. В ходе сегодняшней дискуссии я хотел бы остановиться на трех вопросах.

Во-первых, в рамках своих полномочий Генеральный секретарь имеет право и обязан обеспечивать более эффективную, гибкую и образцовую работу Организации Объединенных Наций на местах. Эти потребности могут быть удовлетворены с помощью простых и недорогостоящих мер по реорганизации и пересмотру процедур по его собственной инициативе. Что касается эффективности, то мы считаем необходимым определить ответственность сторон на местах и наделить их более широкими полномочиями. Некоторые полномочия и функции должны быть переданы Центральными учреждениями на места. Мы рассчитываем, что Секретариат проведет соответствующую работу по выполнению этой задачи. Кроме того, мы считаем целесообразным провести тщательный анализ внутренних процедур Секретариата. На наш взгляд, некоторые правила набора гражданского персонала являются слишком обременительными и занимают много времени. Наконец, что касается образцовой деятельности, то Франция поддерживает предложения, касающиеся усиления политики абсолютной нетерпимости к сексуальным надругательствам, совершаемым «голубыми касками», и считает необходимым направить все усилия на ее непосредственное осуществление. Начиная с 2016 года в соответствии со всеобъемлющей программой подготовки, разработанной Департаментом операций по поддержанию мира, мы хотели бы приступить к реализации инициативы по подготовке инструкторов с учетом конкретных потребностей миротворческих операций, которая будет осуществляться на французском языке и, разумеется, будет доступна для многонациональной аудитории.

Во-вторых, по мнению Франции, некоторые вопросы должны стать предметом более глубокого анализа. Такая работа также может быть проведена Генеральным секретарем при нашей всесторонней поддержке. В свою очередь, мы готовы поделиться с Советом нашим военным опытом в следующих приоритетных областях. Первая область — это обеспечение защиты «голубых касок», которым приходится работать во все более сложных условиях, когда зачастую они сами становятся объектами нападений. Повышение уровня их безопасности является одной из сквозных задач, связанных с формированием сил и беспрепятственным осуществлением мер в области безопасности, включая принятие мер по защите от самодельных

взрывных устройств. Еще одна область — это использование новых технологий в целях совершенствования разведывательной деятельности, систем наблюдения и информационного потенциала, что позволит более эффективно прогнозировать угрозы, активизировать деятельность миротворческих операций, а также обеспечить безопасность персонала и защиту гражданского населения. Кроме того, необходимо доработать некоторые правила, регулирующие оперативную материально-техническую поддержку, для того чтобы они были в большей степени приспособлены и адаптированы к потребностям миротворческих операций. Наконец, следует усовершенствовать процесс оказания медицинской помощи в рамках миротворческих операций, когда в отсутствие каких-либо стандартов основные принципы транспарентности, подотчетности и оценки эффективности, на наш взгляд, не реализуются в достаточной мере, что создает неприемлемые риски для персонала Организации Объединенных Наций.

Мы как член Совета Безопасности и автор ряда резолюций планируем принимать всесторонее участие в этих усилиях. Именно поэтому мы намерены, в частности, реализовать или поддержать реализацию ряда инициатив. Сюда относится расширение консультаций с региональными субъектами и соседними странами. Эта цель провозглашена в докладе Генерального секретаря, и мы полностью ее поддерживаем. Поэтому до начала переговоров об учреждении или продлении мандата операции по поддержанию мира мы организуем встречу региональных субъектов и выслушаем их мнения по данному вопросу.

Мы хотим добиться более широкого диалога со странами, предоставляющими войска и персонал. Без этих стран и без трехстороннего сотрудничества между ними, Советом Безопасности и Секретариатом обеспечить эффективное миротворчество невозможно. Как сказал Генеральный секретарь, для осуществления мандатов их необходимо хорошо понимать и принимать. Поэтому Франция намерена на регулярной основе организовывать встречи основных стран, предоставляющих войска и персонал, с тем чтобы предоставить им возможность выражать свои мнения в отношении осуществления мандатов. Эти консультации должны проводиться в дополнение к предшествующей возобновлению мандатов работе и выходить за ее рамки, что позволит обеспечить более целенаправленный и приоритетный характер мандатов. Это еще одна область, в которой мы планируем сосредоточить наши усилия в соответствии с рекомендациями Генерального секретаря.

Наконец, на наш взгляд, следует поощрять переговоры о заключении соглашений с принимающими государствами, которые выходили бы за рамки мандатов, предоставленных Советом Безопасности. Мы считаем, что принятие взаимных обязательств приведет к выработке общей концепции предстоящей работы. Франция будет продолжать принимать полноценное участие в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и оказывать им поддержку, а также будет делать все возможное для повышения их эффективности и актуальности.

Г-н ван Бохемен (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшнего брифинга и за Вашу концептуальную записку (S/2015/848, приложение), и благодарю Генерального секретаря за участие в сегодняшнем заседании и за его брифинг.

Тема сегодняшнего заседания и брифинг Генерального секретаря затрагивают вопрос о роли и эффективности ряда наиболее действенных инструментов поддержания мира и безопасности, которые имеются в распоряжении Совета. Мы приветствуем доклады и рекомендации Генерального секретаря (S/2015/682) и Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/446). Они предоставляют важную основу и открывают путь для перемен. В докладах изложены полезные рекомендации для решения давно существующих проблем, некоторые из которых сегодня утром затронул в своем выступлении Генеральный секретарь, как то: растущий дефицит ресурсов при осуществлении мандатов, потребность в активизации политических стратегий, а также необходимость обеспечения участия и более своевременного развертывания в сочетании с инновационной и гибкой поддержкой и механизмами финансирования.

Сегодня я хотел бы сосредоточиться на нескольких вопросах, которым Новая Зеландия придает особое значение. Во-первых, мы поддерживаем призывы к увеличению масштабов инвестиций в области предотвращения конфликтов со стороны Совета Безопасности и всей системы Организации Объединенных Наций, а также к поиску способов

более эффективного использования совокупного политического влияния Организации для политического урегулирования. Новая Зеландия считает целесообразным обеспечить более широкое использование оперативных миссий Совета, включая «мини-миссии» на местах. Оба этих инструмента недвусмысленно свидетельствуют о заинтересованности Совета в ситуации и позволяют Совету оказать влияние и добиться более четкого понимания условий на местах. Такие миссии должны работать в сотрудничестве с соответствующими региональными организациями. По нашему мнению, для таких миссий должны быть выработаны постоянные процедуры, чтобы их финансирование не осуществлялось за счет операций на местах.

Во-вторых, Совет должен реализовать на практике свою приверженность четким, целенаправленным и реалистичным мандатам. Мы согласны с Группой высокого уровня в том, что при создании миссий или изменении их конфигурации необходимо использовать двухэтапные мандаты, что позволит увеличивать или уменьшать масштаб операций в соответствии с четкими приоритетами и ситуацией на местах.

В-третьих, Совет должен рассмотреть вопрос об изменении методов, которые он применяет для разработки, рассмотрения и утверждения мандатов. В частности, необходимо обеспечить более регулярное и конструктивное взаимодействие между Советом, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и пострадавшими государствами, а также Секретариатом. Как указано в концептуальной записке, Новая Зеландия активно поощряет неофициальные обсуждения по этим вопросам, нацеленные на положительный результат. Такое взаимодействие должно быть частью повседневной культуры и практики Совета и Секретариата. Кроме того, по-настоящему эффективные дискуссии должны быть сосредоточены на практических вопросах, а не носить формальный характер. Формальные и шаблонные консультации никоим образом не смогут быть нам полезны.

В-четвертых, нам необходимо повысить потенциал Организации Объединенных Наций в обеспечении охраны и безопасности персонала миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Страны не станут предоставлять воинские и полицейские контингенты, если у них будут основания опасаться, что их граждане могут подвергнуться недопустимому риску. Обсуждение этого метода недавно прошло в ходе семинара, организованного Новой Зеландией совместно с Чадом и Уругваем под руководством Международного института мира. Был сделан вывод о том, что однозначного ответа на этот вопрос дать нельзя. При этом вопросу охраны и безопасности должно уделяться приоритетное внимание при разработке и обзоре мандатов, а также при обучении и экипировке миротворческого персонала, обеспечении доступа к информации и осуществлении Секретариатом деятельности по планированию и управлению.

В-пятых, для обеспечения эффективности мандатов они должны соответствовать контексту реального мира. Понимание этого контекста имеет решающее значение для обеспечения эффективности. Это означает, что нам необходимо облегчить доступ Совета к информации, необходимой для принятия обоснованных решений. Новая Зеландия внесла ряд предложений по решению этого вопроса. Мы просили более регулярно проводить неофициальные брифинги членов Совета по конкретным миссиям, начиная с Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго. Это уже доказало свою полезность в предоставлении информации и обеспечении понимания ситуации на оперативном уровне. Брифинги Секретариата в ходе неофициальных трехсторонних консультаций по вопросу о продлении конкретных мандатов были также полезны, но мы считаем, что здесь можно обеспечить более системный подход.

На наш взгляд, было бы целесообразно обеспечить проведение для Совета регулярных брифингов по анализу обстановки под руководством Центра Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям при поддержке других заинтересованных сторон Организации Объединенных Наций. Это согласуется с призывами, содержащимися в докладе Группы высокого уровня, нескольких докладах Генерального секретаря и резолюции 2171 (2014) Совета. Насколько мы понимаем, это практиковалось в прошлом. Это позволило бы обеспечивать членов Совета более регулярной и актуальной информацией по ключевым вопросам всех миротворческих операций Организации Объединенных Наций и содействовать осуществлению мандатов, обеспечению охраны и безопасности, а также защите гражданского населения.

Наконец, нам нужно намного более эффективно рассматривать поступающие в адрес миротворцев Организации Объединенных Наций обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Мы должны оставить в прошлом традиционное осуждение и заявления о нулевой терпимости. На наш взгляд, ключом к решению этой проблемы является реализация изложенных в докладе за 2005 год (A/59/710) рекомендаций Его Превосходительство принца Зейда Раада Зейда аль-Хусейна принять в миссиях более независимую и конфиденциальную процедуру приема и регистрации жалоб.

В докладе Генерального секретаря и докладе Группы высокого уровня представлен четкий анализ ключевых проблем, стоящих перед миротворческими операциями Организации Объединенных Наций, а также изложено множество полезных предложений по их решению. Однако, проводя эти дискуссии, мы редко страдали от недостаточно глубокого понимания проблемы или недостатка предлагаемых решений. Мы должны неизменно проявлять приверженность решению проблем с учетом реальных условий, оставить в стороне узкие интересы и навязчивое стремление к сохранению чистоты доктрин и вместо этого вносить изменения, которые позволят достичь практических результатов.

Идеи прагматизма и практичности изначально лежали в основе операций по поддержанию мира. Важно и впредь руководствоваться ими в интересах надлежащего реагирования на современные реалии.

Г-н Оярсун Марчеси (Испания) (*говорит по-испански*): Я благодарю Генерального секретаря за его брифинг и председательствующую делегацию Великобритании за организацию сегодняшнего заседания. В качестве общего замечания я хотел бы сказать, что Испания полностью поддерживает доклад Генерального секретаря (S/2015/682) и все изложенные в нем рекомендации.

Этот доклад был представлен в особенно знаменательное время: мы только что тщательно рассмотрели повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и сейчас рассматриваем процесс обзора Комиссии по миростроительству. Таким образом, председательствующая делегация Соединенного Королевства выбрала более чем подходящий момент. Я попытаюсь обобщить позицию Испании по четырем основным пунктам.

Во-первых, мы особенно высоко ценим центральную роль политического элемента в операциях по поддержанию мира и укреплении предотвращения конфликтов и посредничества. Акцент на предотвращении, который был сделан на основе тщательного анализа местных условий, четко указывает нам направление, в котором необходимо двигаться дальше. Во-вторых, как признал Совет Безопасности в своей недавней резолюции 2242 (2015), нам нужно обеспечить более полную интеграцию рекомендаций по вопросу о женщинах и мире и безопасности в работу различных органов системы Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь подчеркнул этот момент в своем брифинге. В-третьих, в центре нашего внимания должна оставаться защита гражданского населения. Именно поэтому мы рады видеть достижение прогресса в результате введения периодических оценок деятельности миссий. Четвертое положение позиции Испании касается необходимости улучшения профессиональной подготовки миротворцев и подотчетности наших мандатов. Мандаты должны быть четкими, последовательными и реалистичными.

Теперь я хотел бы кратко высказаться по поводу последовательных мандатов. Одной из целей таких мандатов должна быть более эффективная адаптация к реальному положению дел на местах. Улучшение последовательности мандатов не приводит к сокращению расходов, а скорее повышает эффективность мандатов. Мы должны уделять первоочередное внимание этой цели, достигаемой с помощью обеспечения последовательности. Основные приоритетные задачи, такие как защита и поощрение прав человека или защита гражданского населения, которые являются чрезвычайно важными условиями предотвращения конфликта и, таким образом, достижения прочного мира, не могут быть принесены в жертву последовательности.

Конечной целью, направляющей нашу работу, должны быть реализация всеобъемлющих политических решений и воплощение в жизнь подхода, ориентированного на людей и основанного на положении дел на местах, как было указано Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям. Определение в качестве приоритетных текущих задач, инициированных Советом, например, в Центральноафриканской Республике, имеет большое значение с точки зрения ориентированности на нашу деятельность в будущем. Было бы целесоо-

бразно все больше использовать потенциал, формирующийся за счет периодических оценок мандатов, с тем чтобы добиться в этой области более существенного прогресса. Что касается самих периодических оценок мандатов, то ответственность кураторов таких оценок имеет особо важное значение.

Далее, я хотел бы сказать несколько слов по поводу транспарентности Совета и его мандатов. Чтобы обеспечить успех всех этих инициатив, необходимо повысить уровень транспарентности функционирования Совета. Во-первых, как Испания уже несколько раз отмечала ранее, мы поддерживаем большую открытость системы кураторов, с тем чтобы эта функция, по общему правилу, выполнялась несколькими избранными членами. Мы считаем, что это стало бы шагом в правильном направлении и способствовало бы упрощению процесса обмена информацией.

Во-вторых, мы считаем весьма важным, чтобы процесс отбора кураторов миссий был тщательным и вместе с тем транспарентным.

В-третьих, в соответствии с предложением Новой Зеландии, мы считаем, что было бы уместно обеспечить Совету возможность регулярно заслушивать брифинги о положении дел на местах, в которых принимал бы участие Центр Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям.

Что касается специальных политических миссий, то в докладе Генерального секретаря содержится рекомендация относительно создания новых региональных отделений; в докладе отмечается также целесообразность специальных политических миссий для усиления политической составляющей миротворческих операций. Испания, безусловно, поддерживает эти рекомендации.

Я хотел бы завершить свое выступление повторным заверением в приверженности Испании миротворческим операциям Организации Объединенных Наций, которую мы упорно выражали в прошлом и продолжим выражать в будущем.

Г-н Прессман (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Сегодня утром многие из нас проснулись в Нью-Йорке и узнали из новостей о еще одном террористическом нападении, совершенном в еще одном городе, направленном против еще одной группы ни в чем не повинных людей. От имени Соединенных Штатов я выражаю наши соболезнования семьям тех, кто погиб; мы молимся о тех, кто все еще находится между жизнь и смертью. Мы выражаем солидарность с правительством и народом Мали, а также странами и людьми всего мира, которые не желают склоняться перед страхом и не отступят перед лицом трусливых террористических актов. Они не сумеют испугать нас или поколебать нашу решимость, они лишь сплотят нас.

В Мали Совет Безопасности развернул миротворческую миссию — Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), мандат которой включает выполнение чрезвычайно важных задач, имеющих первоочередное значение для продвижения мира. Сегодняшнее трагическое событие стало новым свидетельством опасных условий, в которых развернута МИНУСМА. Хотя характер угроз, с которыми они сталкиваются, может различаться, необходимость работы в опасных условиях не является чем-то новым для миротворческих сил Организации Объединенных Наций.

Миссии Организации Объединенных Наций по всему миру выполняют тщательно проработанные мандаты, направленные на продвижение мира и защиту людей. Миротворцы работают там, где свободно действуют террористы, где враждебность принимающего правительства настолько высока, что оно иногда прибегает к такой тактике, как лишение войск Организации Объединенных Наций продовольствия и питания, и где вооруженные группы осуществляют контроль над территорией и день за днем держат в страхе гражданское население. Эти вызовы реальны и требуют от нас обеспечить, чтобы миротворческие миссии и миротворцы Организации Объединенных Наций были оснащены надлежащим оборудованием, прошли надлежащую подготовку и обладали надлежащей поддержкой для безопасного и эффективного выполнения своей задачи.

Миротворцы, действующие в таких условиях, требуют активного участия со стороны Совета Безопасности, даже если это означает, что мы в составе Совета должны противостоять тем, кто хочет играть в политические игры посредством использования продовольствия, доступа к объектам или сотрудничества. Такие тактические приемы создают опасность для жизни гражданских лиц, ставят под угрозу направленных нами миротворцев и подрывают дело мира. Необходимы руководящая роль и приверженность со стороны указанного органа и

правительств всего мира. Необходимо четкое понимание того, каким образом можно более эффективно поддерживать миротворческие операции.

Прошло 15 лет с момента составления доклада Брахими (см. S/2000/809). Мир изменился, изменились и потребность мира в миротворцах. Поэтому предложение Генерального секретаря в отношении выполнения рекомендаций, вынесенных Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/682), имеет такое большое значение. Еще большее значение имеет наш ответ на него. Если после получения доклада (см. S/2015/446) Группы высокого уровня мы в итоге лишь повторим те же слова и примем те же меры, что и до появления этого доклада, то мы не слишком продвинемся вперед. Нам нужно добиваться результатов, нам нужно принимать решения, нам нужно обеспечивать ресурсы и нам нужно участвовать в этом процессе. Поэтому я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг и за его приверженность реформированию миротворческих операций Организации Объединенных Наций в целях значительного повышения уровня подотчетности, транспарентности, результативности и оперативности этих операций, спасающих человеческие жизни по всему миру. Реформы необходимы, так как нам нужно, чтобы миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций была успешной.

Это проблема касается не только Секретариата в Нью-Йорке, но и каждого из наших правительств. Поэтому в сентябре президент Обама выступил в качестве соорганизатора встречи лидеров на высшем уровне по миротворческим операциям, которая прошла здесь и была направлена на оказание помощи в оценке новых вкладов, новых возможностей и новых средств, которые позволили бы миротворцам делать свою работу более эффективно и в более безопасных условиях. В связи с проведением этой встречи на высшем уровне президент Обама принял политику для всех учреждений правительства нашей страны, первую политику такого рода за более чем 20 лет, в рамках которой он поручил нам активизировать усилия в трех областях: наращивание потенциала партнерских связей в целях оказания поддержки миротворческим операциям Организации Объединенных Наций, включая содействие дипломатической поддержке Соединенных Штатов; предоставление новых возможностей и персонала для миротворческих операций; и оказание поддержки усилиям Совета, направленным на обеспечение реформирования миротворческих операций. Я хотел бы сделать лишь несколько кратких замечаний по поводу третьей области, а именно: реформирование миротворческих операций.

Во-первых, Соединенные Штаты приветствуют усилия, предпринимаемые в целях совершенствования анализа и планирования миротворческих операций, в том числе с помощью группы по мобилизации стратегических сил и планированию потенциала. При проведении нами анализа и планирования мы должны не только учитывать, но и руководствоваться задачами защиты прав человека и противодействия угрозам гражданскому населению, включая принятие мер реагирования на самые крайние проявления жестокости. За анализом и планированием должны последовать действия. В тех случаях, когда миротворцы не справляются со своими функциями, Совет Безопасности должен привлекаться на раннем этапе и во многих случаях. Только таким образом Совет Безопасности может обеспечить, чтобы гражданские лица, которые полагаются на миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций в надежде получить защиту, действительно были защищены.

Помимо более эффективного представления отчетности и усиления аналитической работы, мы с удовлетворением отмечаем обращение Генерального секретаря к Совету Безопасности с призывом активизировать усилия по определению степени приоритетности и последовательности миротворческих мандатов, с тем чтобы их возможности соотносились с существующим положением дел и в конечном итоге повышалась эффективность и результативность операций с момента начала работы миссии до ее вывода.

Во-вторых, в тех случаях, когда миротворческие операции развертываются в условиях несоразмерных угроз, которые представляют риск для персонала Организации Объединенных Наций или гражданских лиц, мы должны удваивать наши усилия в целях обеспечения постоянного сотрудничества и диалога со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Наш долг перед женщинами и мужчинами, которые носят «голубые каски», обеспечить, чтобы они прибывали на место конфликта в полной мере подготовленные и оснащенные, чтобы противостоять этим угрозам. Если Департамент

операций по поддержанию мира говорит нам, что войскам, чтобы быть в безопасности и иметь возможность выполнять свои мандаты, необходимы передовые технологии, Совет должен поддержать использование передовых технологий, а не позволять сторонам вести политические игры по этому поводу.

Мы с удовлетворением отмечаем, что встреча лидеров на высшем уровне по миротворческим операциям, в которой приняли участие более 50 стран, в том числе некоторые страны, предоставляющие самые большие воинские и полицейские контингенты, помогла создать новые возможности для миротворческих операций, например, МИНУСМА, в составе которой 42 миротворца были убиты, а 168 получили ранения. Однако для обеспечения как их эффективной, так и безопасной деятельности мы призываем государства-члены, которые обязались оказывать поддержку, незамедлительно выполнить свои обещания.

В-третьих, мы должны признать, что при развертывании Советом Безопасности новой миротворческой миссии его работа только начинается. На нас возложена обязанность по наблюдению за деятельностью наших миссий, в том числе наших сотрудников и негражданского персонала. Если показатели эффективности работы оказываются низкими из-за недостаточной подготовки и оснащенности, то мы обязаны работать с Секретариатом и предоставляющими воинские и полицейские контингенты странами над наращиванием потенциала в этих областях. Если миротворцы отказываются от выполнения мандатов по причине поступления из столицы определенных указаний, то страдают люди, на благо которых они работают. Гражданские лица, полагающиеся на защиту со стороны миротворческого персонала Организации Объединенных Наций, не видят различий в обязательствах, согласованных в ходе переговоров между Нью-Йорком и столицами предоставляющих войска стран. Они видят «синие шлемы» и надеются на соответствующую помощь. А мы обязаны ее оказать. Мы должны предпринять шаги для обеспечения прозрачности и подотчетности в вопросах поведения и дисциплины, отказа выполнять приказы и неспособности выполнять вытекающие из мандата задачи, особенно когда они предусматривают активное применение силы для защиты гражданского населения.

Каждую неделю мы узнаем о все большем числе случаев сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны миротворческого персонала. В этой связи международное сообщество и руководство Организации Объединенных Наций должны в срочном порядке применять оперативные меры. Нападения миротворцев на тех лиц и те общины, для защиты которых они были развернуты, представляют собой вопиющие действия, подрывающие авторитет и легитимность Организации Объединенных Наций. Совет Безопасности должен активизировать свои усилия по борьбе этим явлением, и Соединенные Штаты по-прежнему привержены сотрудничеству с Генеральным секретарем, направленному на проведение в полном объеме политики абсолютной нетерпимости Организации Объединенных Наций в отношении всех форм сексуальной эксплуатации и надругательств. Мы приветствуем обращенный к Совету Безопасности призыв включить вопросы, касающиеся таких нарушений, как сексуальная эксплуатация и надругательства, в свою повестку дня, с тем чтобы Совет мог проводить рассмотрение всех соответствующих зарегистрированных случаев. Разумеется, руководство является здесь определяющим фактором. Успех или неудача наших миротворческих миссий зависит от опыта и квалификации старших руководителей и поддержки, которую они получают от Центральных учреждений Организации Объединенных Наций. Мы поддерживаем усилия Генерального секретаря по повышению эффективности и обеспечению более тщательного отбора старших руководителей миротворческих миссий во всем мире.

В-четвертых, Соединенные Штаты признают важность налаживания новых и улучшения существующих отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями. Поскольку около 63 процентов миротворческих операций Организации Объединенных Наций проводятся в Африке и около 87 процентов всех негражданских миротворцев служат на этом континенте, мы считаем, что наши партнерские отношения с региональными организациями, в частности, с Африканским союзом, имеют исключительно важное значение для обеспечения наших усилий по структурированию миссий необходимой поддержкой и эффективным надзором.

В-пятых, мы приветствуем то особое внимание, которое Группа уделяет необходимости активизировать усилия для достижения политических решений. Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что политическое урегулирование, способствующее построению миролюбивого и свободного от

социальных барьеров общества и содействующее поощрению прав человека, имеет ключевое значение для предотвращения конфликтов и разрушения циклов насилия. Мы заинтересованы в том, чтобы в тех регионах, где мы развертываем миротворческие миссии, осуществлялась также деятельность по содействию политическому процессу.

Перед нами стоят серьезные вызовы, однако в то же время открываются возможности. Необходимо, чтобы миротворческая деятельность Организация Объединенных Наций была успешной, и сообща мы сможем, проводя реформы, которые мы сегодня обсуждали, сделать многое для улучшения способности Организации Объединенных Наций и сообщества наций содействовать миру и безопасности.

Г-н Босах (Нигерия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв этого заседания и за концептуальную записку (S/2015/846, приложение), предоставленную Вами в качестве основы для нашей дискуссии. Мы также выражаем признательность Генеральному секретарю за его содержательный брифинг.

Мы воздаем должное Независимой группе высокого уровня по миротворческим операциям в связи с проведением в ходе ее работы обширных консультаций с государствами-членами, региональными организациями и комитетами Организации Объединенных Наций. Мы считаем, что это стало результатом широкой поддержки ее доклада (см. S/2015/446). Мы отмечаем крупные темы, в рамках которых Группа рассмотрела задачи и вызовы, стоящие перед миротворческими операциями Организации Объединенных Наций, а именно партнерские отношения, политика, превентивная деятельность и люди. Нигерия приветствует предложенный Генеральным секретарем план действий в рамках инициативы «Права человека прежде всего», направленный на выполнение рекомендаций Группы, которые особо выделяют такие направления, как превентивная деятельность, посредничество и укрепление региональных и глобальных партнерских отношений. В этой связи необходимо выработать новые пути и средства планирования и проведения миротворческих операций Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они осуществлялись более оперативно и гибко и в большей степени отвечали потребностям стран и их населения в условиях конфликта. В отношении приоритетных областей доклада Группы об осуществлении ее рекомендаций было бы целесообразно перейти от вынесения предложений к незамедлительному изысканию долгосрочных решений основных проблем миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

Мы подчеркиваем настоятельную необходимость заниматься возникающими вызовами, с которыми сталкиваются миротворческие операции, в рамках Специального комитета по операциям по поддержанию мира. В этой связи мы подчеркиваем важность укрепления трехстороннего сотрудничества между Секретариатом Организации Объединенных Наций, предоставляющими воинские и полицейские контингенты странами и Советом Безопасности для содействия общему признанию и пониманию всеми заинтересованными сторонами необходимости эффективного осуществления миротворческих инициатив Организации Объединенных Наций.

Мы приветствуем рекомендации Группы, направленные на укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС). Партнерство является краеугольным камнем усилий Африки по стабилизации обстановки в ее зонах конфликта и по внесению своего вклада в выполнение глобальной задачи поддержания мира и безопасности. В связи с этим важно особо указать на финансовые проблемы, с которыми сталкивается АС, и на необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций взяла на себя главную ответственность за проводимые под руководством АС операции, изначально представлявшие собой вспомогательные усилия. Однако это не должно восприниматься как нежелание АС руководить собственными операциями. Напротив, это является признанием того факта, что сегодня урегулирование вооруженных конфликтов в мире зачастую требует применения комплексных, продуманных и высокотехнологичных мер реагирования, для которых необходим определенный уровень развития инфраструктуры, который АС, возможно, не в состоянии оперативно обеспечить. Необходимость в поддержке не равносильна зависимости. Ее, скорее, нужно рассматривать как необходимую составляющую важных партнерских отношений в области поддержания международного мира и безопасности.

Мы приветствуем предложение Группы относительно использования начисленных взносов Организации Объединенных Наций для поддержки санк-

ционированных Советом Безопасности миротворческих операций Африканского союза, в том числе для возмещения расходов, связанных с содержанием развернутых воинских и полицейских контингентов, в дополнение к финансированию, поступающему от Африканского союза и всех африканских государств-членов. Мы также приветствуем решение Генерального секретаря уделять приоритетное внимание выполнению рекомендаций Группы относительно укрепления существующих и налаживания новых глобальных партнерских отношений. Это потребует укрепления институционального сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными органами, которые должны выйти за рамки подхода, учитывающего сложившиеся в каждой конкретной стране условия, и перейти на более предсказуемые механизмы сотрудничества. В этой связи мы рассчитываем на скорейшее завершение совместной программы Африканского союза и Организации Объединенных Наций, предусматривающей расширение партнерства в области обеспечения мира и безопасности.

Нигерия поддерживает предложение относительно разработки для миротворческих миссий ы большей степени профилированных и последовательных мандатов. Это позволит планирующим органам при пересмотре мандатов и оценке ресурсов, необходимых для достижения поставленных задач, учитывать ситуацию на местах. Упорядочение мандатов также содействует обеспечению того, что диалог между Советом Безопасности, Секретариатом и предоставляющими воинские и полицейские контингенты странами не будет завершен на этапе, предшествующем развертыванию операции, а будет продолжаться в качестве неотъемлемой и регулярно интегрируемой составляющей деятельности миссии.

Миротворческие операции Организации Объединенных Наций стали изначально жизненно важным элементом архитектуры глобальной безопасности. Они являются источником вдохновения и надежд для жертв конфликтов. Обеспечение того, чтобы миротворческие операции были актуальными и оставались таковыми и впредь, потребует коллективных усилий государств-членов Организации Объединенных Наций в целях преодоления существующих и возникающих проблем. Рассматривая доклады Группы и Генерального секретаря (S/20/682) и занимаясь поисками пути продвижения вперед, мы отмечаем, что на Совет Безопасности вновь возложена его главная обязанность по поддержанию международного мира и безопасности и он должен продемонстрировать свою руководящую роль посредством более оперативного принятия решений по адресованным ему рекомендациям.

В заключение я хотел бы выразить наши глубочайшие соболезнования семьям, друзьям погибших при исполнении служебных обязанностей миротворцев и правительствам стран их происхождения. Я хотел бы также выразить сочувствие семьям тех, кто пострадал от совершенных в последнее время террористических нападений во Франции, Ливане и Мали.

Г-н Лю Цзеи (Китай) (*говорит по-китайски*): Я благодарю председательствующую делегацию Соединенного Королевства за организацию этого заседания. Китай решительно осуждает террористический акт, который был совершен в Мали. Терроризм — это общий враг всего человечества. Международное сообщество должно активизировать сотрудничество в борьбе с терроризмом и усилить координацию своих действий.

Китай благодарит Генерального секретаря Пан Ги Муна за его брифинг и приветствует его доклад о выполнении рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/682). Миротворческие операции являются важным инструментом поддержания международного мира и безопасности. Они должны неизменно соответствовать принципам, но при этом и развиваться с течением времени. В связи с этим Китай хотел бы подчеркнуть следующие четыре момента.

Во-первых, миротворческие операции следует проводить в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и тремя принципами миротворчества. Их следует проводить на основе уважения суверенитета соответствующих стран и их устремлений. Они призваны помогать соответствующим странам в достижении мира и стабильности и в укреплении их потенциала в области поддержания мира и безопасности с учетом их конкретных потребностей.

Во-вторых, Совету Безопасности следует повысить эффективность управления всеми аспектами миротворческих операций для обеспечения того, чтобы мандаты были реалистичными и выполнимыми и чтобы поставленные в них цели, их направленность и приоритеты — предельно ясными. Совет должен

быть в состоянии вносить коррективы в отношении охвата и мандатов миротворческих операций с учетом развития ситуации на местах и формулировать стратегию выхода в надлежащий для этого момент.

В-третьих, Организации Объединенных Наций следует повысить эффективность миротворческих операций, ускорить процесс формирования сил и их развертывания, оптимизировать материально-техническое обеспечение и увеличить отдачу от использования ресурсов миротворческих операций. Организация Объединенных Наций должна повысить эффективность подготовки миротворцев и укрепить их дисциплину и контроль за ее поддержанием, с тем чтобы сохранить репутацию миротворческих операций.

В-четвертых, Организация Объединенных Наций должна укрепить координацию и сотрудничество с региональными организациями в области миротворчества и дать им возможность полностью использовать их уникальные преимущества для создания механизмов взаимодействия. В долгосрочной перспективе Организации Объединенных Наций следует увеличить помощь Африканскому союзу и другим региональным организациям в целях укрепления собственного миротворческого потенциала Африки, с тем чтобы помочь африканцам самим решать африканские проблемы африканскими средствами.

Как один из постоянных членов Совета Безопасности и крупнейшая развивающаяся страна, Китай всегда был и остается твердым сторонником миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и одним из самых крупных доноров и поставщиков контингентов для миротворческих операций. Китай объявил о том, что он присоединится к новой системе обеспечения готовности миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций, а также принял решение взять на себя ведущую роль в создании постоянного подразделения полиции для миротворческих операций и резервного миротворческого контингента численностью в 8000 военнослужащих. Китай будет направлять в миротворческие миссии больше инженеров, специалистов в области транспорта и медицинских работников. В ближайшие пять лет Китай подготовит 2000 миротворцев для развертывания в различных странах и реализует 10 проектов по оказанию помощи в обнаружении и обезвреживании мин, включая предоставление оборудования и обеспечение подготовки. Китай безвозмездно предоставит Африканскому союзу военную помощь в размере 100 млн. долл. США и развернет первую эскадрилью вертолетов для миротворческих операций Организации Объединенных Наций в Африке. Часть ресурсов совместного Фонда мира и развития Организации Объединенных Наций и Китая будет направлена на поддержку миротворческих операций.

В настоящее время Китай ведет работу по комплексной реализации всех этих инициатив. Ради осуществления целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций мы готовы сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами и вносить еще более весомый вклад в дело поддержания международного мира и безопасности.

Г-жа Кауар (Иордания) (*говорит по-арабски*): Я хотела бы начать свое выступление с решительного осуждения сегодняшних террористических актов в Мали и выражения наших соболезнований семьям погибших.

Позвольте мне выразить нашу благодарность и признательность Генеральному секретарю г-ну Пан Ги Муну за его всесторонний брифинг и неустанные усилия в области миротворчества. Эта дискуссия проходит в важный момент, когда мы рассматриваем и изучаем доклад Генерального секретаря о будущем миротворческих операций (S/2015/682) и доклад Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/446), которые приобретают особое значение в свете обостряющихся конфликтов во всем мире. С годами характер этих конфликтов изменился, и их зона расширилась до такой степени, что сегодня они угрожают и тем районам, которые некогда были вне опасности. Для них нет географических ограничений, и они распространяются быстрее, чем Организация Объединенных Наций и международное сообщество способны на них реагировать.

Сегодня мы стремимся не только ограничить эти конфликты или смягчить их последствия, но и устранить их коренные причины и изначально не допустить их возникновения. Иордания высоко оценивает усилия Генерального секретаря и Независимой группы по миротворческим операциям, приветствует их доклады и поддерживает большинство содержащихся в них рекомендаций. Они предлагают новый и чрезвычайно важный взгляд на будущее миротворческих операций. Я хотела бы

остановиться на четырех самых важных рекомендациях, содержащихся в этих докладах, которые, на наш взгляд, имеют высший приоритет для Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи.

Первая из них — это развитие посредничества, активизация работы по предотвращению конфликтов и усиление поддержки политических процессов. Миротворческие операции — это не альтернатива национальному политическому урегулированию; скорее, они открывают путь к созданию благоприятных условий для такого мирного урегулирования, которое учитывает интересы всех конфликтующих сторон и устраняет противоречия между ними. Достичь такого урегулирования невозможно, если оно не отражает подлинную волю участников конфликта. Поэтому одну из главных ролей здесь может играть посредничество. На этом направлении исключительно важна роль Совета Безопасности в силу его политического влияния и его мандата на содействие политическим процессам различными средствами, включая посредничество и контакты со сторонами в конфликте. Мы полагаем, что можно создать группу посредников из числа экспертов и консультантов, имеющих самые широкие связи со сторонами в конфликте или с местными общинами в принимающих странах, и что создание такой группы должно быть одним из элементов, который следует учитывать при планировании будущих миротворческих операций.

Целесообразное использование мандатов с распределением очередности задач — вторая важнейшая рекомендация в докладах Генерального секретаря и Группы. Мы считаем, что возможность их использования следует обдумать в контексте не только будущих миротворческих операций, но и ныне действующих. Компасом, по которому Совет Безопасности определяет модель реагирования, отвечающую конкретным особенностям данного конфликта, должно служить развитие ситуации на местах. На наш взгляд, мандаты с распределением очередности задач помогут Совету Безопасности сэкономить время и силы в урегулировании новых конфликтов и изначальном предотвращении их вспышки, особенно если речь идет о противостоянии двум самыми опасными явлениям — воинственному экстремизму и терроризму, а также таким эпидемиям, как эпидемия лихорадки Эбола.

Мандаты с распределением очередности задач могут также играть важную роль в определении путей и средств обеспечения защиты гражданского населения, таких как увеличение численности полицейского или военного компонента, или содействия политическим процессам, требующим дополнительной поддержки или более широкого участия женщин. Второй этап выполнения любого мандата с распределением очередности задач должен включать стратегии выхода, которые позволили бы избежать вакуума в сфере безопасности в принимающей стране. Поэтому мы поддерживаем идею, согласно которой миротворческие операции должны разрабатываться таким образом, чтобы они соответствовали угрозам, которым они должны противостоять.

Достижение этого необходимого уровня готовности миротворцев требует их надлежащей подготовки и оснащения, в особенности тогда, когда им приходится иметь дело с трансграничными конфликтами, что чревато для них угрозой оказаться в чрезвычайно рискованных и потенциально взрывоопасных ситуациях. Мы считаем, что Секретариат и Совет Безопасности должны позднее определить шаги, которые необходимо предпринять в этом направлении, такие как увеличение численности специальных консультантов в составе миротворческих операций, которые могли бы предоставлять Совету Безопасности свои аналитические исследования и рекомендации, с тем чтобы оказывать ему помощь в подготовке будущих мандатов.

В-третьих, углубление сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями, прежде всего с Европейским Союзом, Африканским союзом и Лигой арабских государств, также имеет чрезвычайно важное значение для преодоления разногласий между государствами и для усиления международных и региональных мер реагирования на конфликты на Ближнем Востоке и в Африке, которые усугублялись на протяжении последних нескольких лет. Мы призываем Совет Безопасности развивать и расширять свое сотрудничество с Лигой арабских государств в деле урегулирования кризисов на Ближнем Востоке.

В-четвертых, что касается ответственности за нарушения прав человека в результате насилия или сексуальной эксплуатации, то мы не должны допускать того, чтобы несколько человек дискредитировали миротворческие операции. Нам следует добиваться

принятия необходимых и строгих мер, с тем чтобы можно было расследовать эти нарушения и привлекать виновных к судебной ответственности.

Наконец, мы подчеркиваем важность координации усилий и сотрудничества между Советом Безопасности, всеми соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Это содействовало бы лучшей подготовке к проведению миротворческих операций и более эффективному определению их приоритетных задач. Страны, накопившие богатый опыт в этой области, принесут особую пользу в проведении этих мероприятий, что будет способствовать выполнению рекомендаций как Совета Безопасности, так и Независимой группы высокого уровня.

Иордания гордится своим участием в миротворческих операциях исходя из своей приверженности деятельности Организации Объединенных Наций в моральном и гуманитарном плане, предотвращению конфликтов и их урегулированию. Мы занимаем первое место среди стран, предоставляющих полицейские контингенты, и к настоящему времени направили в состав миссий 1580 сотрудников полиции. Мы приветствуем всех тех, кто участвует в миротворческих операциях, и выражаем им признательность за их жертвенные усилия в чрезвычайно трудных и опасных условиях. Они проявили высочайший уровень профессионализма, самоотверженности и отваги в своих усилиях во имя международного мира и безопасности.

Г-н Махамат Зене (Чад) (*говорит по-французски*): В начале своего выступления я также хотел бы решительно осудить террористические нападения на ни в чем не повинных гражданских лиц в Мали. От имени Чада я хотел бы выразить глубокие соболезнования семьям жертв, а также правительству и народу Мали.

Я благодарю делегацию Соединенного Королевства на посту Председателя за организацию этого заседания, посвященного докладу Генерального секретаря о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Я также благодарю Генерального секретаря Пан Ги Муна за его брифинг.

Спустя семьдесят лет после основания Организации Объединенных Наций мир, по-видимому, все еще далек от достижения цели создания мирового сообщества без войн, учитывая увеличение числа конфликтов и трудности, связанные с их предотвращением и урегулированием. Чад принимает к сведению доклад Генерального секретаря, посвященный осуществлению рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, и поставленные в нем первоочередные задачи (S/2015/682). Я выскажу в связи с ним ряд кратких соображений.

Мы согласны с тем, что в ходе миротворческих операций Организации Объединенных Наций, включая специальные политические миссии и миротворческие операции, первоочередное внимание должно уделяться поискам политических решений конфликтов. В этом отношении наша страна поддерживает обращенный к Совету Безопасности призыв Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям использовать его коллективное политическое влияние, для того чтобы способствовать этим решениям. Однако для того, чтобы политическое решение было успешным, важно учитывать при этом приоритеты и потребности принимающего государства и рассматривать его сотрудничество и сотрудничество других соответствующих сторон как непреложное условие.

При выполнении политических решений не следует исключать пропорционального применения силы в случае необходимости. В некоторых ситуациях негосударственные субъекты, такие как вооруженные или террористические группы, преднамеренно подрывают миротворческие усилия и несут угрозу жизни мирных граждан. В таких случаях нельзя исключать применения силы. В связи с этим мы приветствуем опыт бригады оперативного вмешательства Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Миссии Африканского союза в Сомали, которые являются примерами успеха, признанного многими сторонами.

Если Организация Объединенных Наций не в состоянии обеспечить мир, региональные и субрегиональные организации, желающие вмешаться в ситуацию в интересах мира, должны иметь возможность получить необходимую поддержку от Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. Это тем более необходимо в свете того, что нынешний характер конфликта таков, что порой требуется вмешательство подобного рода, а также в силу сурового подхода традиционного миротворчества Организации Объединенных Наций.

Чад выступает за более эффективное определение приоритетов и последовательности в выполнении задач в ходе миротворческих операций. В связи с этим Совет Безопасности должен проводить предметные консультации с принимающими государствами и субрегиональными и региональными партнерами, а также с соседними странами.

Чад твердо поддерживает просьбу, сформулированную Новой Зеландией и Францией и касающуюся более действенной защиты миротворцев. В связи с этим мы настоятельно призываем Совет Безопасности рассмотреть вопрос о защите и безопасности в качестве важного стратегического вопроса. Как и другие страны, Чад потерял многих из своих солдат, находившихся в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА).

Несмотря на свой опыт и значительные ресурсы, Организация Объединенных Наций не может в одиночку решать многочисленные проблемы, с которыми она сталкивается в усилиях по обеспечению мира и безопасности, особенно в Африке. Поэтому необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций укрепляла свое стратегическое партнерство с Африканским союзом (АС). Нет необходимости напоминать о том, что подавляющее большинство миротворческих операций Организации Объединенных Наций, включая негражданский персонал, развернуто в Африке. Африканский союз является ключевым стратегическим партнером, который нуждается в поддержке своих усилий. Это должно быть тесно увязано, в частности, со всеми инициативами Организации Объединенных Наций, касающимися миротворческих операций Организации Объединенных Наций на Африканском континенте.

В главе VII Устава Организации Объединенных Наций предусматривается роль, которую призваны играть региональные организации, и Африканский союз блестяще играет эту роль. В качестве примера следует отметить, что в настоящее время Африканский союз осуществляет свою деятельность в Судане в рамках Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, в Сомали и других местах. Недавно Африканский союз первым развернул свои силы в Мали и Центральноафриканской Республике, оказывая содействие последующему развертыванию МИНУСМА и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике в этих странах, соответственно. Кроме того, общепризнаны сравнительные преимущества Африканского союза, такие как географическая близость, легитимность, знание первопричин конфликта и способность быстро реагировать на кризисные ситуации.

Что касается разделения бремени ответственности, то Организация Объединенных Наций должна оказывать поддержку АС, прежде всего посредством финансирования его миротворческих операций, санкционированных Советом Безопасности, в соответствии с рекомендациями Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и Генерального секретаря, содержащимся в их соответствующих докладах.

В заключение мы выражаем нашу признательность Независимой группе высокого уровня и Генеральному секретарю за их доклады, изобилующие рекомендациями. Чад поддерживает все содержащиеся в них соответствующие рекомендации, в частности, касающиеся вопроса о финансировании миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности.

Г-жа Аднин (Малайзия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг и за его мнения в отношении будущего миротворческих операций Организации Объединенных Наций, которые мы выслушали с большим интересом. Я также хотела бы выразить нашу признательность Генеральному секретарю за его доклад (S/2015/682), который мы считаем исчерпывающим и дальновидным. Мы считаем сегодняшнее заседание очень своевременным и благодарим делегацию Соединенного Королевства на посту Председателя за подготовку подробной и полезной концептуальной записки (S/2015/846, приложение), которая может способствовать достижению плодотворных результатов наших прений.

Малайзия регулярно предоставляет войска для миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций начиная с 1960 года, то есть спустя три года после провозглашения ее независимости в 1957 году. Это служит подтверждением нашей веры в многосторонний подход и принцип коллективных действий. С тех пор объем работы, роль и функции миротворцев Организации Объединенных Наций неимоверно выросли и, естественно, далеко

вышли за пределы, которые были изначально предусмотрены в Уставе Организации Объединенных Наций. Что касается нынешних операций по поддержанию мира, особенно тех из них, в которых присутствуют аспекты так называемого «замороженного» конфликта, то, на наш взгляд, Совет Безопасности мог бы делать больше для того, чтобы использовать свой политический авторитет в целях ускорения достижения политического урегулирования между воюющими сторонами на местах. Мы считаем, что в некоторых ситуациях, например таких, как Ливан, Судан и Западная Сахара, у миссий на местах и у Совета есть возможности улучшить и расширить отношения с соответствующими сторонами для продвижения вперед политического процесса.

Растет также число случаев, когда процесс урегулирования конфликтов происходит за пределами Совета при ведущей роли региональных организаций и игроков. Такая тенденция воодушевляет, и мы считаем, что силы и средства региональных организаций должны поддерживаться и укрепляться, чтобы они могли продолжать работать в этом направлении. Далее, поскольку Совет несет ответственность за поддержание международного мира и безопасности и играет в этом плане важную роль, в таких процессах должны участвовать не отдельные его члены, а весь Совет в полном составе. Нельзя низводить Совет до органа, который принимает решения механически. Это будет ослаблять доверие к нему и подрывать его политический авторитет.

Как правильно отмечается в концептуальной записке, Совет Безопасности имеет в своем распоряжении широкий круг средств, которые он может использовать для выполнения своего мандата. Что еще важнее, ему, возможно, следует изменить мышление и перейти от модели управления конфликтами к модели конкретного решения проблем. В то же время Совет мог бы обновить имеющийся у него инструментарий и последовать примеру Новой Зеландии, которая придала новый смысл консультациям между Советом и странами, предоставляющими войска (СПВ). Эту идею мы полностью поддерживаем. По нашему мнению, такое неофициальное общение будет полезным, и было бы целесообразно рассмотреть эту идею на предмет ее институционализации. Но, говоря об институционализации, я не имею в виду формализацию.

Что касается вопроса об определении приоритетности задач, то Малайзия в принципе не возражает против этой идеи и могла бы с готовностью ее поддержать. Мы считаем, что развертывание таких операций требует выполнения ряда условий. В принципе, такие условия означают более скрупулезное отношение ко всем вопросам, затронутым в докладах Генерального секретаря и Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям Организации Объединенных Наций (см. S/2015/446). С оперативной точки зрения таким вопросам, в частности, как материально-техническая поддержка, формирование войсковых контингентов, развертывание войск и разработка мандатов, должно уделяться первоочередное внимание, но в то же время никоим образом нельзя упускать из вида практические аспекты, такие численность миссий и, разумеется, финансовые расходы.

Особое значение имеет разработка мандатов. Мы считаем, что она должна быть сосредоточена на конкретной ситуации и должна учитывать ее специфику. Миссии должны иметь возможность толковать и применять свои мандаты на техническом уровне на местах. В то же время войска следует разворачивать со средствами и силами, которые должны быть адекватными и должны позволять им эффективно выполнять свои задачи. Учитывая все более сложный характер ситуаций, в которых разворачиваются миротворческие операции, еще одним моментом, требующим решения при рассмотрении вопроса о приоритетности задач, является вопрос ограничений. На наш взгляд, для эффективного выполнения миссиями своих мандатов необходимо вносить ясность и разбираться, как введенные конкретными СПВ ограничения могут помогать или мешать миссии добиваться успеха. В этой связи исключительно полезными будут предметное обсуждение с участием СПВ вопроса об ограничениях и защите гражданских лиц, а также достижение полного взаимопонимания в этом плане. По поводу одного связанного с этим вопроса мы хотели бы подчеркнуть, что предложения относительно консолидации миссий, особенно их гражданских компонентов, не должны подрывать роли советников по вопросам защиты, особенно женщин и детей.

В заключение мы высоко оцениваем тот факт, что сегодня Совету Безопасности представилась возможность обсудить вопрос об осуществлении выводов, сделанных по результатам обзора миро-

творческих операций Организации Объединенных Наций. Мы надеемся на проведение в будущем подобных дискуссий и на рассмотрение других вопросов и аспектов, затронутых в обзоре. В этой связи мы приветствуем заявление Председателя по рассматриваемому вопросу, которое сейчас согласовывается, и надеемся на его скорое принятие. Мы должны рассматривать такие вопросы и, как Совет, решать их ради мужественных мужчин и женщин, которые ежедневно рискуют своей жизнью в некоторых наиболее печальных и опасных конфликтных ситуациях по всему миру.

Г-н Лукаш (Ангола) (*говорит по-английски*): Я хотел бы сначала воздать дань уважения жертвам террористического нападения, совершенного сегодня в Мали. Мы решительно осуждаем такие преступные акты.

Мы высоко оцениваем Соединенное Королевство, как Председателя Совета, за организацию сегодняшнего заседания, которое дает нам возможность оценить предложения относительно укрепления миротворческих операций в момент возникновения беспрецедентных вызовов международному миру и безопасности. Мы благодарим Генерального секретаря за представление своего доклада (S/2015/682) о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций и о выполнении рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446). Мы высоко оцениваем его обзор реформаторских усилий, направленных на повышение эффективности всей системы Организации Объединенных Наций в целом и операций по поддержанию мира в частности. Мы также высоко оцениваем Группу высокого уровня за оперативное и превосходное проведение всестороннего обзора миротворческих операций и за далеко идущие рекомендации.

На недавних открытых прениях Совета, которые были посвящены предотвращению конфликтов, их коренным причинам и строительству миролюбивых обществ (см. S/PV. 7561), государства-члены подробно обсудили растущую по всему миру проблему отсутствия безопасности, которая находит свое отражение в гражданских войнах, ассиметричных конфликтах, терроризме, нетерпимости и ненависти. Они также проанализировали пути предотвращения конфликтов и перехода к миростроительству.

Оценки Группы высокого уровня и доклад Генерального секретаря закладывают основу для сегодняшнего обсуждения проведенного обзора и будущего операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В недалеком будущем все члены сосредоточат свое внимание на рекомендациях Группы, на приоритетах и на ключевых элементах подготовленного Генеральным секретарем плана претворения этих рекомендаций в жизнь. Этот план сосредоточен на трех главных направлениях деятельности — предотвращение и посредничество, региональное и глобальное партнерство, а также планирование и проведение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Мы полностью согласны с Генеральным секретарем в том, что обеспечение участия Совета Безопасности на ранних этапах, как одного из наиболее эффективных средств реагирования, которое мы имеем в распоряжении для предотвращения конфликтов и посредничества в конфликтах, дает определенные преимущества. Мы поддерживаем твердое мнение Группы о невозможности эффективного реагирования на широкий круг кризисов и о многочисленных проблемах в управлении конфликтами, а также ее призыв прилагать более активные усилия по предотвращению конфликтов и посредничеству в их урегулировании, как одной из главных задач Организации Объединенных Наций. Мы также согласны с твердым мнением Группы относительно необходимости поддержки со стороны государств-членов, которая должна быть сигналом о нашей глобальной приверженности делу сокращения числа вооруженных конфликтов. Для этого в докладе определяются механизмы и средства укрепления и более оперативной подготовки менее затратных мер реагирования на конфликты путем их применения на ранних этапах, включая посланников, региональные отделения, добрые услуги, резерв экспертов по вопросам посредничества и поддержку страновых групп Организации Объединенных Наций.

Изначально, после того как конфликт разгорелся, политическое урегулирование считалось главнейшим условием развертывания миротворческой операции на основе политического соглашения и согласия сторон, поскольку такое урегулирование предполагает наличие мира, который нужно поддерживать. Однако сегодня большинство миротворческих операций развертываются в разгар конфликта, когда совершаются вопиющие нарушения прав чело-

века. Такой сценарий полностью противоречит традиционному пониманию операций по поддержанию мира. Группа совершенно правильно подчеркивает необходимость достижения политических решений как одного из главных элементов таких операций. При этом нужно исходить из того, что работа Организации Объединенных Наций должна планироваться и выполняться для оказания сторонам конфликта помощи в достижении и сохранении режима политического урегулирования, учитывая что, применение силы не является главным элементом миротворческих операций Организации Объединенных Наций. На наш взгляд, сила должна применяться лишь в тех случаях, когда гражданское население подвергается насилию и надругательствам.

Другим важным аспектом, определенным как один из основных элементов миротворческих операций в будущем, является установление и укрепление региональных и глобальных партнерских связей и расширение организационно оформленного сотрудничества, предусматривающего консультации по вопросам раннего предупреждения и анализа конфликтов. Поскольку большинство миротворческих операций развернуты в Африке, одним из ключевых партнеров Организации Объединенных Наций должен быть Африканский союз. В связи с этим Ангола повторяет призыв Группы обеспечить устойчивые, предсказуемые и гибкие механизмы финансирования для поддержки миротворческих операций Африканского союза, даже несмотря на то, что большую часть ресурсов для этих операций должны мобилизовывать сами африканцы. Кроме того, Африканский союз должен по-прежнему получать экспертную помощь по техническим вопросам и планированию в области предотвращения конфликтов, планирования военных и полицейских операций, финансового и материально-технического обеспечения и управления, а также учета правозащитной проблематики в мандатах его миротворческих операций. Учитывая опыт последних миротворческих операций Организации Объединенных Наций и Африканского союза, необходимо институционализировать процесс консультаций и его совместные механизмы.

Планирование и проведение миротворческих операций Организации Объединенных Наций является третьим основным элементом, особо обозначенным в докладе, в котором рекомендуется — и мы полностью с этим согласны — наладить устойчивый диалог между Советом Безопасности, Секретариатом, странами-поставщиками военных и полицейских контингентов и региональными партнерами в целях более глубокого понимания перспектив, ожидаемых результатов, возможностей и ограничений данной миротворческой операции.

Что касается роли Совета Безопасности, то мы разделяем то мнение, что в оценке мандатов и анализе миротворческих операций этот орган должен более критически подходить к определению приоритетов, а также, где это целесообразно, более предметно рассматривать использование последовательных или поэтапных мандатов или организацию новых миротворческих операций.

В заключение мы считаем необходимым призвать к согласованным действиям в тех областях, которые определены как критически важные для способности Организации Объединенных Наций поддерживать мир, при чем самой приоритетной из них является предотвращение конфликтов. Что касается миротворческих операций, то мы еще раз подчеркиваем критическую необходимость добиваться политических решений для конфликтов и недопустимость навязывания решений принудительными мерами и насилием; необходимость политической и оперативной поддержки миротворческих операций, особенно в случаях, нападений и насилия в отношении гражданского населения; и, наконец, необходимость расширения партнерских связей и укрепления сотрудничества с региональными организациями, в первую очередь с Африканским союзом.

Комплексный процесс обзора миротворческих операций, миростроительной архитектуры и проблематики женщин, мира и безопасности — это важнейшая инициатива, направленная на повышение эффективности Организации Объединенных Наций в борьбе за мир и безопасность во всем мире. Встреча на высшем уровне, которая состоялась 28 сентября в кулуарах сессии Генеральной Ассамблеи, и в ходе которой более 30 стран подтвердили свою поддержку и приняли конкретные обязательства по оказанию помощи в проведении миротворческих операций, стала отличной возможностью обдумать и определить новые возможности для устранения тех растущих угроз миру и безопасности, которые встают сегодня перед человечеством.

Г-н Шпокаускас (Литва) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг и доклад о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций (S/2015/682), в котором предлагаются пути продвижения вперед в осуществлении рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям. Мы высоко оцениваем усилия председательствующей делегации сосредоточить этот брифинг на нескольких конкретных рекомендациях и надеемся, что это будет способствовать более предметному разговору в Совете.

Необходимость переориентировать усилия Организации Объединенных Наций на предотвращение конфликтов стала постоянным лейтмотивом наших дискуссий. Однако пропасть между декларациями и делами остается по-прежнему большой. Группа совершенно справедливо отметила, что Организация Объединенных Наций по большей части посылает скорую помощь к подножию скалы, нежели пытается предотвратить падение. Возможные превентивные меры многочисленны и включают раннее предупреждение и тревожные сигналы, участие Совета в устранении возникающих угроз на раннем этапе, посредничество и добрые услуги, а также более эффективное сотрудничество с региональными организациями и их механизмами раннего предупреждения.

Мы понимаем, что подчас активного вмешательства Организации Объединенных Наций может быть недостаточно для того, чтобы остановить начинающийся конфликт, о чем свидетельствует непрекращающаяся человеческая трагедия в Йемене. Однако риск неудачи не может быть оправданием бездействия. Совет Безопасности должен оставаться активным и гибким, вынося на скорейшее обсуждение новые проблемы, будь то на возобновленных в какой-либо форме обзорных заседаниях, на неофициальных брифингах Департамента по политическим вопросам или под рубрикой «Прочие вопросы».

Кроме того, следует развить инициативу Генерального секретаря «Права человека прежде всего» и систематически ее использовать как инструмент раннего предупреждения, обеспечивающий своевременную, достоверную и неприукрашенную информацию о серьезных нарушениях прав человека.

В связи с этим я хотел бы подчеркнуть, что необходимость быстрого развертывания не может оправдывать компромисса в вопросе об абсолютной нетерпимости к любым формам сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны Организации Объединенных Наций и соответсвующего персонала. Вопрос первостепенной важности — превентивный подход, включающий спецподготовку перед развертыванием, комплектование штатов с учетом гендерных аспектов, наличие советников по проблемам женщин и советников по вопросам защиты детей, работающие механизмы проверки жалоб и дисциплинарной ответственности и соответствующие процедуры отбора. Актуальными остаются и рекомендации из доклада принца Зейда 2005 года (A/59/710) о том, чтобы сделать механизмы расследования жалоб более независимыми от миссий.

Как отмечает Группа, для того чтобы добиться значимых результатов на местах, Организация Объединенных Наций должна быть в состоянии готовить не «шаблонные», а точно «соответствующие обстоятельствам» миссии. Совет и Секретариат должны принять меры к тому, чтобы мандаты миссий были достаточно ясными и продуманными и имели соответствующее финансирование и необходимое материально-техническое обеспечение. Миротворцы должны иметь решимость и возможности реально защитить тех, кого им поручено защищать.

Поскольку Организация Объединенных Наций вынуждена функционировать в условиях все большего дефицита ресурсов и затяжного процесса формирования сил, распределение действий по приоритетности и очередности, возможно, действительно является наиболее правильным подходом, когда каждый день бездействия означает гибель и перемещение людей. Недавно такая последовательность действий была включена в мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и приветствовалась как пример на будущее. Хотя мы всецело одобряем это новшество, мы считаем, что следует и впредь внимательно следить за результатами такой последовательности действий и извлекать уроки в целях дальнейшего совершенствования этой методики.

В Центральноафриканской Республике у нас был консенсус по вопросу о результатах такой последовательности действий для способности Миссии поддерживать усилия по реформированию сектора безопасности (РСБ) в тот момент, когда этот вопрос вызывал особенно острую реакцию в политических

кругах и среди населения. Поскольку в секторе безопасности в этой стране продолжаются сбои, усилия по проведению РСБ, скорейшему проведению процедур проверки и созданию эффективных и профессиональных сил обороны и безопасности остаются самыми неотложными. Кроме того, отсутствие прогресса в этом вопросе может иметь негативные последствия для мандата по защите гражданского населения, особенно в свете приближающихся выборов.

В Южном Судане, где в защите на объектах Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) нуждаются почти 190 000 человек, неотложные задачи Миссии по защите гражданского населения и без того сложны, как никогда, однако от нее ждут еще большего. Мы слышали, как Специальный представитель Генерального секретаря просил позволить ему проявлять гибкость и скорректировать мандат, чтобы он был в состоянии сделать хотя бы минимум в условиях по-прежнему большой враждебности по отношению к МООНЮС. В октябре мандат был скорректирован, чтобы поддержать выполнение мирного соглашения. В следующем месяце Совет скорректирует мандат еще раз, чтобы отразить необходимость расширить политическое участие. Вопрос о том, каким образом лучше всего сбалансировать главные приоритеты и меры, необходимые для того, чтобы завоевать доверие принимающей страны, одновременно изыскивая необходимые ресурсы, силы и средства обеспечения — решать Совету.

Так, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали приходится иметь дело с целым комплексом задач и вызовов, действуя в условиях постоянной террористической угрозы, о которой нам еще раз напомнили только сегодня утром. Вопрос о том, как скорректировать и усовершенствовать работу Миссии, чтобы лучше защитить не только гражданское население, но и самих миротворцев, требует интенсивного обсуждения с участием всех заинтересованных сторон.

И наконец, как справедливо подчеркнула Иордания, распределение очередности задач — это концепция, которую следовало бы изучать не только перед развертыванием миротворческой операции, но и в период подготовки к ее выводу.

В Кот-д'Ивуаре, учитывая его достижения в области национального примирения, поддержания стабильности, экономического восстановления и проведения успешно завершившихся президентских выборов, Совет использовал контрольные показатели, позволившие оценить прогресс и послужившие основанием для постепенного вывода Миссии и передачи полномочий правительству и страновой группе Организации Объединенных Наций. Мы должны использовать эту модель более регулярно, потому что она предлагает всем заинтересованным сторонам ясный путь к завершению участия Организации Объединенных Наций и поощряет чувство ответственности за те реформы, которые необходимы для того, чтобы полностью взять на себя заботу о будущем страны.

Определение последовательности контрольных показателей и их применение могут быть использованы для того, чтобы предотвратить поспешное или преждевременное начало или даже прекращение деятельности миротворческих операций. В Демократической Республике Конго разработка правительством и Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго стратегии постепенного свертывания деятельности, обусловленного контрольными показателями и ориентирами в сферах безопасности, экономики и политики, безусловно, является наилучшим способом действий, способным минимизировать опасность сведения на нет результатов, достигнутых ценой огромных усилий конголезского народа и международного сообщества. Если бы мы приняли решение использовать такие контрольные показатели в случае Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди, возможно, сегодня мы наблюдали бы в Бурунди другую ситуацию.

В заключение мы призываем Совет продолжить обсуждение вопроса об осуществлении рекомендаций Группы высокого уровня и Генерального секретаря и надеемся, что в самом ближайшем будущем за этим последуют конкретные действия.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я сделаю заявление в моем качестве представителя Соединенного Королевства.

Вначале я хотел бы поделиться некоторыми соображениями о ситуации в Мали. Как и другие члены Совета, я был шокирован произошедшим сегодня в Бамако кризисом, связанным с захватом заложников. Я выражаю солидарность с правительством Мали и с ее народом в их борьбе против терроризма. Я выражаю свои искренние соболезнования близким

жертв нападения и глубокое сочувствие тем, кто был взят в заложники, по поводу испытанного ими чувства страха и полученных ранений. Мы хотим отметить быстрые и решительные действия сил безопасности Мали при поддержке французских войск и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Совет Безопасности будет и впредь принимать активное участие в усилиях по стабилизации обстановки в Мали через посредство МИНУСМА, и мы выражаем нашу полную поддержку правительству и народу Мали в это трудное время.

Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря не только за его брифинг, но и за его инициативу по организации обзора миротворческих операций (см. S/2015/446) и за его последующие меры в отношении этого обзора, включая текущее заседание Совета Безопасности. Как мы услышали сегодня, Совет призван играть важную роль в укреплении потенциала миротворческих операций, с тем чтобы мы смогли справиться с вызовами, связанными с нынешними и будущими конфликтами.

По мнению Соединенного Королевства, это предполагает совершенствование процесса подготовки Советом Безопасности мандатов миссий и изменение способа нашего обсуждения деятельности Организации Объединенных Наций в нестабильных и подверженных конфликтам государствах. В своем лучшем проявлении деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира способна спасать жизни людей, восстанавливать общины и преобразовывать страх в надежду. Но не все стороны миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций столь же эффективны, как ее лучшие стороны. В частности, Организация Объединенных Наций должна дать решительный ответ на все обвинения в сексуальной эксплуатации и надругательствах. Поэтому мы, подобно Новой Зеландии и другим государствам, поддерживаем рекомендации Генерального секретаря и готовы оказать помощь в их реализации. Что касается этого и других вопросов, связанных с миротворческими операциями, пришло время перейти от слов к делу и принять меры, способные действительно изменить ситуацию к лучшему. Я хотел бы внести три практических предложения в отношении того, как мы можем этого добиться, сосредоточив внимание, в качестве примера, на Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС).

Во-первых, нам необходимо формулировать мандаты, содержащие более эффективную разбивку на этапы или шаги, и более четко определять первоочередность поставленных задач. Совет начал использовать такой подход при разработке мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, и я надеюсь, что мы будем добиваться более четкого определения первоочередности и последовательности задач при продлении мандата МООНЮС в следующем месяце. Мы должны задать МООНЮС ясное направление деятельности на ближайшие месяцы в процессе ее усилий, направленных на поддержку мирного соглашения. Разумеется, мы будем руководствоваться результатами технической оценки Департамента операций по поддержанию мира. Мы также должны воспользоваться этой возможностью, для того чтобы тщательно обдумать первоочередные задачи МООНЮС, их последовательность и то, как наиболее эффективно провести расширение Миссии, с тем чтобы она могла осуществлять на практике то, что требуется на местах.

Во-вторых, нам нужно четко формулировать наши политические послания. Когда Совет делает заявления, звучит голос международного сообщества. Мы должны использовать этот голос для того, чтобы поддержать деятельность наших миссий во всем мире, а также мирные процессы, которые возглавляем мы и другие стороны. Мы должны использовать все средства, имеющиеся в распоряжении Совета, для того чтобы выражать его мнение в случае неоднократных нарушений соглашений о статусе сил. Нам также следует помнить о том, какие последствия могут повлечь за собой наши политические сигналы в плане предотвращения конфликтов и реагирования на ситуации, связанные с возникновением конфликтов. Это означает необходимость использовать заявления для прессы, резолюции, поездки членов Совета в конкретный регион, чтобы направить ясные и недвусмысленные сигналы; и, да, это означает необходимость быть готовыми ввести санкции и эмбарго на поставки оружия в случае необходимости. Это также означает, что, если государства демонстрируют и воплощают на практике твердую приверженность миру, мы должны в ответ на эту приверженность продемонстрировать такую же решимость.

В заключение Соединенное Королевство хотело бы подчеркнуть, что нам необходимо иметь более эффективную обратную связь и проводить более глубокий анализ, с тем чтобы улучшить нашу способность защищать гражданских лиц. В интересах обеспечения поэтапной деятельности Миссии, Совету должны предоставлять сведения о том, как Миссия выполняет свои задачи и почему имеются недостатки. Это должно включать в себя сведения о том, в достаточной ли степени способны нынешняя конфигурация и военные компоненты Миссии выполнять поставленные перед ними задачи или нет. Все это требует более точного стратегического анализа и планирования со стороны Секретариата на ранних этапах. Мы полностью поддерживаем предложение Генерального секретаря укрепить этот потенциал и осуществлять взаимодействие с Советом Безопасности на более раннем этапе.

Мы можем воплотить это предложение на практике, обдумав вопрос о том, какие инструменты нужны МООНЮС для более эффективной защиты гражданских лиц. Какие требуются дополнительные или другие полицейские или военные возможности в этой связи? Какие уровни добрых услуг необходимы для того, чтобы оказать поддержку политической приверженности сторон прекращению огня, чтобы уменьшить угрозу насилия в отношении гражданских лиц? Взаимодействие с местной общиной также будет играть жизненно важную роль, отводя людям центральное место во всех наших усилиях и обеспечивая практический анализ того, что может сделать Миссия Организации Объединенных Наций для тех, кто там живет. Мы должны внимательно выслушивать мнение местной общины о том, как она может поддержать работу Миссии.

Поэтому я с нетерпением ожидаю продолжения этих обсуждений по мере того, как мы приближаемся к продлению срока действия мандата МООНЮС в предстоящие недели. Я считаю, что, если мы предпримем эти и другие шаги, мы сможем добиться ощутимого улучшения деятельности как МООНЮС, так и миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в более широком смысле, и, поступая подобным образом, мы сможем улучшить жизнь людей в Южном Судане и за его пределами.

Я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета Безопасности.

Список ораторов исчерпан.

Заседание закрывается в 11 ч. 55 м.